

**ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
KARANGANYAR DILIHAT DARI RASIO PENDAPATAN  
DAERAH PADA APBD 2006-2008**

**SKRIPSI**



Untuk Memenuhi Sebagian Persyaratan Guna  
Mendapatkan Gelar Sarjana Ekonomi  
Jurusan Akuntansi

Oleh :

**ANDI PRASETIYO**  
**B 200 050 060**

**FAKULTAS EKONOMI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

**2011**

## HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan di bawah ini telah membaca usulan penelitian dengan judul:

”ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
KARANGANYAR DILIHAT DARI RASIO PENDAPATAN  
DAERAH PADA APBD 2006-2008”

Yang ditulis oleh:

**ANDI PRASETIYO**  
**B 200 050 060**

Penandatanganan berpendapat bahwa Usulan Penelitian tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta,      Februari 2011

Pembimbing I

Pembimbing II

Dra. Nursiam Ak.

Andi Dwi Bayu SE.

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi Akuntansi

Dr. Triyono



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

### PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan dibawah ini :

Nama : **Andi Prasetyo**  
NIRM : **05.6.106.02030.50060**  
Jurusan : **AKUNTANSI**  
Judul Skripsi : **ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN KARANGANYAR DILIHAT DARI  
RASIO PENDAPATAN DAERAH PADA APBD  
2006-2008**

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta,.....**Februari 2011**

Yang membuat pernyataan,

**ANDI PRASETIYO**

## MOTTO

"Sesungguhnya sesudah kesulitan akan datang kemudahan. Maka kerjakanlah urusanmu dengan sungguh-sungguh, dan hanya kepada Allah kamu berharap"

*(QS. Alam Nasyrah: 6-8)*

"Meski langkah terhenti di tengah jalan, jangan merasa semua telah berakhir.

Berusahalah maju dengan sekuat tenaga, karena orang yang berhasil adalah orang yang bisa bangkit & berdiri ketika ia terjatuh."

*(Penulis)*

## **PERSEMBAHAN**

**Dengan segenap ketulusan hati dan cinta, karya sederhana ini kupersembahkan kepada:**

- ☆ Allah SWT yang telah memberiku hidayah dan innayah**
- ☆ Ayah dan Ibu tercinta yang telah mengukir jiwa raga dengan penuh kasih sayang serta mendoakanku dengan penuh keikhlsan**
- ☆ Kakak dan adik ku yang aku sayang i**
- ☆ Sahabat-sahabatku**
- ☆ Almamaterku.**

## KATA PENGANTAR



Assalamu'alaikum Wr. Wb.

Alhamdulillahirobbil'alamin, penulis panjatkan kehadiran Allah SWT yang telah memberikan iman, kesabaran, ketabahan hati, keikhlasan jiwa, petunjuk dan kemudahan dalam semua usaha, sehingga dapat terselesaikan skripsi dengan judul: **"ANALISIS KINERJA PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN KARANGANYAR DILIHAT DARI RASIO PENDAPATAN DAERAH PADA APBD 2006-2008"**.

Penyusunan skripsi ini dimaksudkan untuk memenuhi salah satu syarat memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta. Dalam pembuatan skripsi ini penulis berusaha semaksimal mungkin untuk membuat yang terbaik dan dalam menyusun skripsi ini penulis banyak mendapatkan arahan, bimbingan dan bantuan dari beberapa pihak baik langsung maupun tidak langsung. Untuk itu pada kesempatan ini penulis banyak mengucapkan terima kasih kepada:

1. Allah SWT karena atas karunia, anugerah dan hidayah-Nya penulis dapat menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Dr. Triyono Selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

3. Bapak Dr. Fatchan Ahyani SE, M.Si. Selaku Ketua Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Drs. Atwal Arifin Ak. selaku pembimbing akademik yang telah memberikan bantuan kepada penulis selama studi di Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Ibu Dra. Nursiam Ak. Selaku pembimbing utama dan Bpk. Andi Dwi Bayu SE. yang dengan sabar memberikan bimbingan dan pengarahan disela-sela kesibukannya sehingga skripsi ini bisa selesai.
6. Seluruh staf pengajar dan karyawan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta terima kasih atas ilmu dan dukungan selama masa studi berlangsung.
7. Pemerintah Daerah Kabupaten Karanganyar yang telah membantu dalam hal memberikan data keuangan sehingga penulis dapat membuat dan menyelesaikan skripsi ini.
8. Ibu dan Ayahku yang selalu memberikan perhatian dan kasih sayangnya kepadaku, dan memberikan doa yang tulus serta pengorbananmu yang begitu sempurna telah membiayai sekolahku sampai S1.
9. Untuk Kakak dan adik ku yang aku sayang i.
10. Rekan-rekan dan semua pihak yang tak dapat aku sebutkan satu per satu, yang telah membantu dalam penulisan skripsi ini...terima kasih.

Dalam penulisan skripsi ini penulis merasa masih banyak kekurangan dan jauh dari kesempurnaan, maka kritik dan saran yang membangun selalu penulis harapkan untuk tercapainya kesempurnaan skripsi ini. Akhirnya penulis minta maaf yang sebesar-besarnya apabila ada kesalahan atau kekhilafan dalam penulisan skripsi ini. Penulis berharap skripsi ini bermanfaat bagi pembaca.

Amien

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, Februari 2011

Penulis



## DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN MOTTO .....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI .....	ix
DAFTAR TABEL .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xv
ABSTRAKSI .....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	4
C. Pembatasan Masalah .....	4
D. Tujuan Penelitian .....	4
E. Manfaat Penelitian.....	4
F. Sistematika Penulisan .....	5
BAB II TINJAUAN PUSTAKA .....	7
A. Otonomi Daerah.....	7
i. Pengertian Otonomi Daerah.....	8
ii. Daerah Otonom.....	9

iii. Hakekat Otonomi Daerah.....	10
iv. Tujuan Otonomi Daerah.....	10
v. Prinsip-prinsip Otonomi Daerah.....	12
B. Pengukuran Kinerja Daerah .....	13
C. Tinjauan Keuangan Daerah .....	15
i. Kemampuan Keuangan Daerah .....	15
ii. Pengelolaan Penerimaan dan Pengeluaran Daerah Menurut Keputusan Menteri Dalam Negeri Nomor 29 Tahun 2002 (Guna penelitian 2006- 2007).....	16
iii. Pengelolaan Penerimaan dan Pengeluaran Daerah Menurut Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 13 Tahun 2006 (Guna penelitian periode 2007- 2008).....	22
D. Anggaran Pendapatan Dan Belanja Daerah APBD.....	27
i. Pengertian APBD.....	27
ii. Perencanaan Anggaran Pendapatan Belanja Daerah.	28
iii. Jenis-Jenis Anggaran.....	29
E. Akuntabilitas.....	31
i. Pengertian Akuntabilitas.....	31
ii. Jenis Akuntabilitas.....	32

F. Analisis Rasio Keuangan Pada APBD.....	32
i. Pengertian Analisis Keuangan .....	33
ii. Macam-Macam Rasio Keuangan Pada APBD.....	33
G. Tinjauan Penelitian Sebelumnya.....	38
BAB III  METODE PENELITIAN .....	40
A. Jenis Penelitian .....	40
B. Metode Penelitian .....	41
C. Metode Pengumpulan Data .....	41
D. Definisi Operasional.....	42
i. Rasio Kemandirian .....	45
ii. Rasio Efektivitas .....	45
iii. Rasio Belanja Operasi dan Modal.....	45
iv. Rasio Pertumbuhan Daerah .....	45
BAB IV  ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN .....	46
A. Keadaan Umum Kabupaten Karanganyar.....	46
B. Struktur Organisasi Pemda Karanganyar.....	48
C. Analisis Data dan Pembahasan .....	51
i. Rasio Kemandirian Daerah .....	52
ii. Rasio Efektivitas .....	53
iii. Rasio Belanja Operasi dan Modal.....	54

	iv. Rasio Pertumbuhan Daerah .....	54
BAB V	PENUTUP .....	55
	A. Kesimpulan .....	55
	B. Keterbatasan Penelitian .....	55
	C. Saran .....	56

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel 1.1 Pola Hubungan Tingkat Kemandirin Daerah.....	35
Tabel 1.2 Pertumbuhan dan Kontribusi Realisasi Sumber-sumber Penerimaan Daerah .....	51
Tabel 1.3 Rasio Kemandirian Keuangan Daerah Kabupaten Karanganyar..	52
Tabel 1.4 Rasio Efektivitas Pendapatan Daerah .....	53
Tabel 1.5 Rasio Belanja Operasi danBelanjaModal.....	54
Tabel 1.6 Rasio Pertumbuhan APBD .....	54

## **LAMPIRAN**

**Lampiran 1 Rasio Keuangan APBD Kabupaten Karanganyar Periode 2006 - 2008**

**Lampiran 2 Laporan Realisasi APBD Kabupaten Karanganyar Periode 2006 - 2008**

## ABSTRAKSI

Analisis Kinerja Pemerintah Daerah Kabupaten Karanganyar dilihat dari Rasio Pendapatan Daerah dimaksudkan untuk mengevaluasi kinerja pemerintah daerah kabupaten karanganyar dengan menggunakan rasio pendapatan daerah pada APBD. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui perkembangan kinerja keuangan pemerintah daerah kabupaten karanganyar tahun anggaran 2006 – 2008.

Penelitian ini mengambil lokasi di Kabupaten Karanganyar. Data yang digunakan adalah data keuangan APBD Kabupaten Karanganyar tahun anggaran 2006-2008. Adapun teknik pengumpulan data adalah dengan dokumentasi dan wawancara yang dilakukan di pemda Kabupaten Karanganyar. Metode yang digunakan adalah deskriptif komparatif. Dengan menggunakan beberapa rasio keuangan yaitu rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efisiensi, rasio belanja modal dan belanja operasi, dan rasio pertumbuhan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: 1) Berdasarkan rasio kemandirian keuangan daerah yang ditunjukkan dengan angka rasio rata-ratanya adalah 8,80% masih berada diantara 0%-25%, tergolong mempunyai pola hubungan instruktif yang berarti peranan pemerintah pusat lebih dominan dari pada kemandirian pemerintah daerah. 2) Berdasarkan rasio efektifitas keuangan daerah yang ditunjukkan dengan rasio rata-rata adalah 114,46% yang berarti kemampuan pemerintah daerah dalam merealisasikan pendapatan asli daerahnya ,sudah efektif. 3) Berdasarkan rasio belanja operasi dan belanja modal yang ditunjukkan dengan rasio rata-rata, untuk rasio belanja operasi adalah 78,75% sedangkan rasio belanja modal rata-ratanya 22,75%. 4) Berdasarkan rasio pertumbuhan diketahui tiap tahun mengalami pertumbuhan.

**Kata Kunci: Pemerintah Daerah, Kinerja keuangan daerah, Rasio keuangan Daerah.**