

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH  
DAERAH KABUPATEN BOYOLALI TAHUN  
ANGGARAN 2003-2005**



**SKRIPSI**

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-syarat Guna Memperoleh Gelar Sarjana  
Ekonomi Jurusan Akuntansi Fakultas Ekonomi  
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

**NORMA WIJAYANTI**  
**B 200 030 224**

**FAKULTAS EKONOMI AKUNTANSI  
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA  
2007**

## **HALAMAN PENGESAHAN**

Yang bertandatangan dibawah ini telah membaca skripsi berjudul:

**ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH KABUPATEN  
BOYOLALI TAHUN ANGGARAN 2003-005**

Yang ditulis oleh NORMA WIJAYANTI, NIM : B 200 030 224

Penandatangan berpendapat bahwa Skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta,            Februari 2007  
Pembimbing Utama

( Drs. Atwal Arifin )

Mengetahui  
Dekan Fakultas Ekonomi

( Drs. H.Syamsudin, MM. )



UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA

FAKULTAS EKONOMI

Jl. A. Yani Tromol Pos I Pabelan, Kartasura Telp. (0271) 717417 Surakarta - 57102

## PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI

Saya yang bertanda tangan di bawah ini :

Nama : NORMA WIJAYANTI  
NIRM : 03.6.106.02030.0224  
Jurusan : Akuntansi  
Judul Skripsi : ANALISIS KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH  
KABUPATEN BOYOLALI TAHUN ANGGARAN 2003-2005

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang saya buat dan serahkan ini merupakan hasil karya saya sendiri, kecuali kutipan-kutipan dan ringkasan-ringkasan yang semuanya telah saya jelaskan sumbernya. Apabila dikemudian hari terbukti dan atau dapat dibuktikan bahwa skripsi ini hasil jiplakan, maka saya bersedia menerima sanksi apapun dari Fakultas Ekonomi dan atau gelar dan ijazah yang diberikan oleh Universitas Muhammadiyah Surakarta batal saya terima.

Surakarta, Februari 2007

Yang membuat pernyataan,

(NORMA WIJAYANTI)

## MOTTO

*Jadikanlah sabar dan sholat sebagai penolongmu dan sesungguhnya yang demikian itu sungguh berat, kecuali bagi orang-orang yang khusu'*

**(Q.S. Al-Baqarah : 45)**

*“Sesungguhnya sesudah kesulitan itu ada kemudahan, Maka apabila kamu telah selesai (dari sesuatu urusan), kerjakanlah dengan sungguh-sungguh (urusan) yang lain, dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap”*

**(QS Alam Nasyrh 6 – 8)**

*Kebenaran diri seseorang bukan pada apa yang ia nampakkkan, tapi pada apa yang tak dapat ia ungkapkan. Oleh karena itu bila engkau ingin mengerti dirinya, dengarkanlah bukan apa yang ia katakan tapi apa yang tidak ia ucapkan.*

**(Khalil Gibran)**

*Hari kemarin adalah pengalaman, hari esok adalah sebuah tantangan, hari ini adalah suatu kenyataan yang harus diisi dengan penuh harapan, kegembiraan dan keberanian*

**(Harvest)**

## *PERSEMBAHAN*

*Dengan penuh cinta  
teriring doa dan ungkapan syukur Alhamdulillah kehadiraat Allah SWT  
kupersembahkan karya sederhana ini kepada :*

*Alm. Bapak tersayang  
yang selalu menjadi panutan serta semangat buatku  
dan Ibu tercinta  
yang telah mengeringi langkahku dengan doa dan  
kasih sayang yang tak terhingga, betapa aku ingin mempersembahkan yang  
terbaik atas segala perjuangan yang engkau lakukan untuk cita-cita dan masa depanku*

*Kakak, dan adik-adikku (mbak Ery, Nopi dan Tiga)  
Hanya karya ini yang dapat kupersembahkan untuk kalian semoga kasih sayang  
yang kalian berikan tidak akan pernah putus*

*Mas Dwi  
yang selalu memberikan semangat, dorongan dan menemaniku dalam setiap langkahku.*

*Sahabat – sahabatku  
yang selalu menemani dan tak jenuh memberikan dorongan serta motivasi, semoga persahabatan kita  
tetap abadi selamanya*



## KATA PENGANTAR

*Assalamu'alaikum Wr.Wb.*

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah S.W.T atas kemurahan-NYA yang telah memberikan kemudahan, kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan Skripsi ini adalah untuk memenuhi kewajiban penulis dalam melengkapi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penulisan Skripsi ini, penulis telah banyak mendapat bantuan yang tulus dan ikhlas dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Drs. Syamsudin, MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Banu Witono, SE, M.Si, Ak, selaku Ketua Jurusan Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Zulfikar, SE, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Bapak Drs. Suyatmin, M.Si, selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan arahan.

6. Bapak Drs. Atwal Arifin, Ak, Selaku pembimbing utama yang telah memberikan bimbingan, pengarahan dan kemudahan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
8. Bagian Keuangan Kabupaten Boyolali yang telah memberikan izin untuk mengadakan penelitian dan memberikan data-data yang diperlukan sehingga terselesaikan skripsi ini.
9. Kantor Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Pemerintah Kabupaten Boyolali atas izin yang diberikan.
10. *Alm. Bapak* dan *Ibuku* tercinta, yang telah memberikan kasih sayang, do'a, bimbingan dan dorongan baik moril maupun materiil.
11. *Mbak Ery, Novi dan Tika*, semoga sukses selalu dalam kebahagiaan serta makasih atas do'a dan dukungan atas selesainya skripsi ini.
12. *For Mas Dwi* makasih atas semangat, dukungan serta do'a yang telah kau berikan untukku selama ini dan makasih atas pinjaman komputernya.
13. *For My Best Friend* yang selama ini selalu menjaga persahabatan, spesial: *Ratna, Ery, Dani, Sari* (thanks atas kebersamaan, dukungan dan do'a serta tempat curhat terbaikku).
14. *For Antin, Fara, Bety* makasih dah jadi sohibku dan mewarnai hari-hariku dengan keceriaan dan kebahagiaan.
15. *For Pifin, Tiwik, Nanik, Ayu* makasih atas kebersamaan, dukungan dan do'anya. Kapan nih kita ngumpul bareng lagi...? *For Ida* (Kapan nih bisa ketemu lagi...?)
16. Temanku kelas E angkatan '03, Good Luck Buat kalian semua ayo kita wisuda bareng, cayoo... maju terus pantang mundur.
17. Teman-teman kost "Wisma Ratih 4": *Dian, Adel, Tika, Silvi, Ike, Mita, Hesty, Lia, Ari, Sari, Nita* thank atas kebersamaannya moga cepet lulus ya.....?

18. *For Wina, Nurina* (makasih dah jadi temen konsultasi bareng) *Yuli* (moga cepat selesai skripsinya) *Andien*, (moga tambah lucu). *Mbak Ery dan Mas Andri* (moga cepat dapat momongan).
19. Buat *Ari, Shima, Rini, Nita, Dahin, Mudrikah*. (Makasih atas persahabatannya selama ini), *Mbak Tari* (moga cepat dapat kerja) *Didik* thanks atas kerja samanya.
20. Semua pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan selalu diterima dengan tangan terbuka.

Akhirnya penulis berharap semoga Laporan Skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi mahasiswa Universitas Muhammadiyah Surakarta dan berguna bagi semua pembaca yang budiman.

*Wassalamu'alaikum Wr.Wb.*

Surakarta, Februari 2007

Penulis



## DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL .....	i
HALAMAN PENGESAHAN .....	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI .....	iii
HALAMAN MOTTO.....	iv
HALAMAN PERSEMBAHAN .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL .....	xii
DAFTAR GAMBAR .....	xiii
DAFTAR LAMPIRAN .....	xiv
ABSTRAKSI .....	xv
<b>BAB I PENDAHULUAN</b>	
A. Latar Belakang Masalah .....	1
B. Perumusan Masalah .....	5
C. Pembatasan Masalah .....	5
D. Tujuan Penelitian .....	6
E. Manfaat Penelitian .....	6
F. Sistematika Penulisan .....	6
<b>BAB II LANDASAN TEORI</b>	
A. Akuntansi Sektor Publik.....	8
1. Pengertian Akuntansi Sektor Publik.....	8
2. Tujuan Akuntansi Sektor Publik .....	8

B. Tinjauan Keuangan Daerah .....	10
1. Pengelolaan Keuangan daerah.....	10
2. Pengelolaan Penerimaan Daerah .....	11
3. Pengelolaan Pengeluaran Daerah .....	14
C. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	22
1. Pengertian Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD).....	22
2. Fungsi Anggaran Daerah.....	23
3. Prinsip-prinsip Anggaran Daerah.....	25
D. Pengukuran Kinerja Anggaran Keuangan daerah .....	25
E. Analisis Rasio Keuangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) .....	28
F. Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	35
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b>	
A. Ruang Lingkup Penelitian .....	36
B. Obyek Penelitian .....	36
C. Jenis dan Sumber Data .....	36
D. Metode Pengumpulan Data .....	37
E. Metode Analisis Data .....	37
<b>BAB IV ANALISA DATA</b>	
A. Gambaran Umum Kabupaten Boyolali .....	43
B. Struktur Organisasi Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali .....	44
C. Analisis Data dan Pembahasan.....	49
1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah .....	49
2. Rasio Efektivitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah .....	52
3. Rasio Pertumbuhan.....	55
<b>BAB V PENUTUP</b>	

A. Simpulan .....	60
B. Keterbatasan Penelitian .....	62
C. Saran .....	62

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

## DAFTAR TABEL

Tabel II.1	Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah .....	31
Tabel III.1	Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah .....	39
Tabel IV.1	Sumber Pendapatan dari Pihak Ekstern .....	50
Tabel IV.2	Hasil Perhitungan Rasio Kemandirian Kabupaten Boyolali .....	50
Tabel IV.3	Hasil Perhitungan Rasio Efektivitas Kabupaten Boyolali .....	53
Tabel IV.4	Hasil Perhitungan Rasio Efisiensi Kabupaten Boyolali .....	55
Tabel IV.5	Hasil Perhitungan Rasio Pertumbuhan Pendapatan Kabupaten Boyolali.....	57
Tabel IV.6	Hasil Perhitungan Rasio Belanja Kabupaten Boyolali .....	58

## DAFTAR GAMBAR

Gambar IV.1	Gambar Struktur Organisasi Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali.....	48
-------------	---	----

## DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Boyolali Tahun Anggaran 2003.
- Lampiran 2 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Boyolali Tahun Anggaran 2004.
- Lampiran 3 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) Kabupaten Boyolali Tahun Anggaran 2005.
- Lampiran 4 Surat Keterangan Ijin Penelitian.
- Lampiran 5 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian.

## **ABSTRAKSI**

Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui kinerja keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali tahun anggaran 2003-2005. Penelitian ini mengambil lokasi Di Kabupaten Boyolali. Sedangkan data yang digunakan dalam penelitian ini adalah data keuangan APBD Kabupaten Boyolali tahun anggaran 2003-2005. Adapun teknik pengumpulan data adalah dengan dokumentasi dan wawancara yang dilakukan di Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali.

Metode Penelitian yang digunakan adalah Deskriptif Komparatif, dengan menggunakan beberapa rasio keuangan, yaitu rasio kemandirian keuangan daerah, rasio efisiensi dan efektivitas Pendapatan Asli Daerah, dan rasio pertumbuhan.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: (1) Berdasarkan rasio kemandirian keuangan daerah yang ditunjukkan dengan angka rasio rata-ratanya adalah 11,43% masih berada diantara 0%-25% tergolong mempunyai pola hubungan instruktif yang berarti kemampuan Pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali dalam memenuhi kebutuhan dana untuk penyelenggaraan tugas-tugas Pemerintahan, Pembangunan dan Pelayanan Sosial masyarakat masih relatif rendah meskipun dari tahun ke tahun terus meningkat, (2) Kinerja keuangan pemerintah Daerah Kabupaten Boyolali sudah berjalan secara efektif dan efisien. Hasil rasio efektivitas sudah mencapai 100%, hal ini berarti kinerja keuangan Pemerintah daerah sudah efektif. Hasil rasio efisiensi kurang dari 100%, hal ini berarti kinerja keuangan Pemerintah daerah sudah efisien, (3) Rasio pertumbuhan secara keseluruhan mengalami peningkatan disetiap tahunnya yang disebabkan bertambahnya pajak dan retribusi daerah.

Kata kunci: Pemerintah Daerah, Kinerja Keuangan Daerah, Rasio keuangan.

