

**ANALISIS KINERJA ANGGARAN KEUANGAN PEMERINTAH
DAERAH DALAM PENYELENGGARAAN OTONOMI DAERAH
DI KABUPATEN SUKOHARJO**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Memenuhi Tugas dan Syarat-syarat
Guna Memperoleh Gelar Sarjana Ekonomi
Jurusan Akuntansi Pada Fakultas Ekonomi
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

Sari Ningdyah Kadarwati
B 200 030 261

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA
2007**

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertanda tangan di bawah ini telah membaca usulan Skripsi dengan judul :

**ANALISIS KINERJA ANGGARAN KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH
DALAM PENYELENGGARAAN OTONOMI DAERAH DI KABUPATEN
SUKOHARJO**

Yang ditulis oleh Sari Ningdyah Kadarwati, NIM : B 200 030 261

Penandatanganan berpendapat bahwa Skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, Februari 2007

Pembimbing Utama

(Drs. Wahyono, MA. Ak)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi

(Drs. H. Syamsudin, MM)

MOTTO

Semangat adalah motor kehidupan yang sejati

Asa dan harapan adalah tujuannya

Ragu, bimbang dan godaan adalah cobaannya

Ikhhtiar dan kesabaran adalah kuncinya

Nikmatilah hari-harimu dan bersungguh-sungguhlah

Isak tangis dan air mata hanyalah sebuah bentuk kesedihan

Namun sesungguhnya ratapan tidak akan mengangkat kapal dari dasar laut

Gemuruh angin di sekeliling bagai badai pegangan hati

Dan berdirilah setegar batu karang di lautan

Yang kokoh berdiri meski diterjang badai dan ombak,

Adalah kekuatan besar yang meluap dalam diri

Hadapi semua dengan pandangan cinta yang optimis

Kesusahan acap mendatangkan kemudahan

Akan menjadi mudah terhadap yang sulit sekalipun

Dengan hilangnya kegelapan untuk seberkas sinar terang

Alangkah indahnya kehidupan ini

Rasa syukur terpancar dari lubuk hati

Walaupun tak ada hal yang abadi

Adapun seperti halnya kesedihan dan kebahagiaan tak akan abadi

Tapi cukuplah Allah menjadi pelindung kita, karena

Ia adalah sebaik-baik penolong

PERSEMBAHAN

Alhamdulillahirabbil'alamin

Puja dan puji syukur kupanjatkan kepada Allah SWT atas rahmat dan hidayah-Nya hingga aku dapat menyelesaikan skripsi ini yang kupersembahkan kepada :

Bapak dan Ibu

Yang selalu memberikan kasih sayang yang tak terhingga kepadaku

Dorongan dan doa kalian kan menyertai ku tuk raih yang terbaik

Kakak-kakakku

Yang selalu menyayangi dan menjaga adikmu ini

Hingga menjadi seperti sekarang ini

Sahabatku

Yang terbaik, "All the best"

KATA PENGANTAR



Assalaamu'alaikum Wr.Wb.

Syukur Alhamdulillah penulis panjatkan kehadiran Allah SWT atas karunia dan inayah-Nya yang telah memberikan kemudahan, kelancaran kepada penulis dalam menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Adapun maksud dan tujuan dari penulisan Skripsi ini adalah untuk memenuhi kewajiban penulis dalam melengkapi syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi pada Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.

Dalam penulisan Skripsi ini, penulis telah banyak mendapat bantuan yang tulus dan ikhlas dari berbagai pihak sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini. Untuk itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada:

1. Bapak Prof. Dr. Bambang Setiaji, selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Drs. Syamsudin, MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Banu Witono, SE, M.Si, Ak, selaku Ketua Jurusan Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bapak Zulfikar, SE, M.Si, selaku Sekretaris Jurusan Fakultas Ekonomi Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
5. Bapak Drs. Eko Sugiyanto, M.Si, selaku Pembimbing Akademik yang telah memberikan bimbingan dan arahan.

6. Bapak Drs. Wahyono, MA.Ak, Selaku pembimbing utama yang telah memberikan bimbingan, pengarahan dan kemudahan dalam penyusunan skripsi ini.
7. Bapak dan Ibu dosen Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
8. Pemerintah Daerah Kabupaten Sukoharjo Bagian Keuangan yang telah memberikan izin untuk mengadakan penelitian dan memberikan data-data yang diperlukan sehingga terselesaikan skripsi ini.
9. Kantor Kesatuan Bangsa dan Perlindungan Masyarakat Pemerintah Kabupaten Sukoharjo atas izin yang telah diberikan.
10. Bapak dan Ibuku tercinta yang telah memberikan cinta dan kasih sayang, doa, dorongan baik moril maupun materiil serta nasehat-nasehatnya.
11. Kakak-kakakku tercinta, Mas Nanang, Mbak Nining, Mbak Nunur, Mbak Evi, Mas Ari, dan Mas Muhammad makasih atas doa dan dukungan kalian serta keponakan-keponakanku yang lucu-lucu Ifah, Nasim dan Rayhan (bulek sayang ma kalian).
12. *For* Han makasih banget dah mau temenin aku dan maafin aku ya pernah marahin kamu (abis sich...), moga gak kan terulang lagi deh.
13. *For my lovely friends:* Santi makasih ya, dah mau jadi sahabatku dari pertama masuk UMS hingga sekarang yang tau dan mengerti aku (tapi banyak baiknya kan...?). Buat Beti makasih atas nesehat-nasehat yang pernah kamu berikan ke aku (ya gini nih jadinya aku). Buat Dani makasih atas kebersamaannya (INGAT!! Jangan dipaksakan, OK). *Special to* Ida temenku yang nun jauh di Kalimantan, kapan neh kita berlima bisa ngumpul lagi kayak dulu (seru kali denger cerewetmu).

14. Sahabatku Ratna makasih ya dukungannya dan dah mau jadi temen curhatku (ayo semangat kerjain skripsi), lalu buat Norma makasih atas dukungan dan kebersamaan kita selama ini.
15. Sahabatku Kiki, Ika dan Amel *thanks* ya atas kebersamaan, dukungan kalian dan moga persahabatan kita slalu terjaga.
16. Teman-temanku SMA (Puri, Candra, Budi, Ia') makasih dah jadi sohibku sampe sekarang, moga persahabatan kita tetap langgeng.
17. Temanku kelas F angkatan '03 (Nisa, Titin, Sintia, Kun, Reny, Erna, Dewi, Indra, Fauzan, Udin, Yanuar, Rahman, Aris, Aulia dan lain-lain) yang tak bisa kusebutin satu-satu makasih atas kebersamaan dan kekompakannya selama ini, *thanks* berat yo.
18. Anak-anakku TPA yang selalu ceria (dengan ceriamu bisa buat aku senang dan terhibur oleh kalian).
19. Semua pihak yang telah membantu penyelesaian skripsi ini yang tidak mungkin penulis sebutkan satu persatu.

Penulis menyadari bahwa penulisan skripsi ini masih jauh dari sempurna. Untuk segala kritik dan saran yang bersifat membangun akan selalu diterima dengan tangan terbuka.

Akhirnya penulis berharap semoga Laporan Skripsi ini dapat bermanfaat dan berguna bagi mahasiswa Universitas Muhammadiyah Surakarta dan berguna bagi semua pembaca yang budiman.

Wassalaamu 'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, Februari 2007

Penulis

DAFTAR ISI

	Halaman
HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN PERNYATAAN KEASLIAN SKRIPSI	iii
HALAMAN MOTTO	iii
HALAMAN PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL	xii
DAFTAR LAMPIRAN	xiii
ABSTRAKSI	xiv
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah.....	1
B. Perumusan Masalah	4
C. Pembatasan Masalah	5
D. Tujuan Penelitian	5
E. Manfaat Penelitian	5
F. Sistematika Pembahasan	6
BAB II LANDASAN TEORI	
A. Tinjauan tentang Akuntabilitas dan Akuntansi Pemerintahan.....	8
1. Akuntabilitas	8

2. Akuntansi Pemerintahan	10
B. Kinerja Organisasi Publik	12
1. Pengukuran Kinerja Organisasi Publik	12
2. Tujuan Pengukuran Kinerja Organisasi Publik.....	12
3. Indikator Kinerja Organisasi Publik.....	14
C. Otonomi Daerah	18
1. Pengertian Otonomi Daerah.....	18
2. Tujuan dan Maksud Otonomi Daerah.....	20
D. Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	21
1. Pengertian APBD.....	21
2. Fungsi APBD	22
3. Pengelolaan Keuangan Daerah (APBD).....	23
E. Proses Penyusunan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	25
1. Penyusunan APBD	25
2. Penyusunan Perubahan APBD	26
3. Penatausahaan Keuangan Daerah	27
4. Laporan Pertanggungjawaban Keuangan Daerah	27
5. Penyusunan Perhitungan APBD	28
6. Pembinaan dan Pengawasan	28
F. Analisis Rasio Keuangan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD)	28
1. Pengertian Analisis Keuangan	28

2. Teknik Pengukuran Analisis Keuangan	31
G. Tinjauan Penelitian Terdahulu	32
BAB III METODE PENELITIAN	
A. Jenis Penelitian.....	35
B. Obyek Penelitian	35
C. Data dan Sumber Data	35
D. Metode Pengumpulan Data	36
E. Metode Analisis Data.....	36
BAB IV ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	
A. Gambaran Umum Kabupaten Sukoharjo	43
B. Sejarah Perkembangan Pemerintahan Kabupaten Sukoharjo	44
C. Keadaan Perekonomian Kabupaten Sukoharjo	45
D. Analisis.....	48
1. Teknik Pengukuran <i>Value For Money</i>	49
2. Rasio Kinerja	56
BAB V PENUTUP	
A. Simpulan	67
B. Keterbatasan Penelitian	69
C. Saran	69
DAFTAR PUSTAKA	
LAMPIRAN	

DAFTAR TABEL

	Halaman
Tabel III. 1 Pola Hubungan dan Tingkat Kemampuan Daerah	40
Tabel IV. 1 Anggaran Belanja dan Realisasi Belanja	50
Tabel IV. 2 Perhitungan Tingkat Ekonomi	50
Tabel IV. 3 Realisasi Pendapatan dan Belanja	52
Tabel IV. 4 Perhitungan Tingkat Efisiensi.....	53
Tabel IV. 5 Anggaran Pendapatan dan Realisasi Pendapatan.....	55
Tabel IV. 6 Perhitungan Tingkat Efektivitas	55
Tabel IV. 7 Sumber Pendapatan dari Pihak Ekstern	57
Tabel IV. 8 Perhitungan Rasio Kemandirian Daerah	58
Tabel IV. 9 Perhitungan Rasio Pajak Daerah terhadap PAD.....	60
Tabel IV.10 Perhitungan Rasio Retribusi Daerah terhadap PAD	62
Tabel IV.11 Perhitungan Rasio Belanja Aparatur Daerah terhadap Total Belanja	63
Tabel IV.12 Perhitungan Rasio Belanja Pelayanan Publik terhadap Total Belanja	65
Tabel IV.13 Perbandingan Rasio Belanja Aparatur Daerah dan Belanja Pelayanan Publik terhadap Total Belanja	66

DAFTAR LAMPIRAN

- Lampiran 1 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
Kabupaten Sukoharjo Tahun Anggaran 2003
- Lampiran 2 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
Kabupaten Sukoharjo Tahun Anggaran 2004
- Lampiran 3 Ringkasan Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
Kabupaten Sukoharjo Tahun Anggaran 2005
- Lampiran 4 Rekapitulasi Perhitungan Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah
Kabupaten Sukoharjo Tahun Anggaran 2003-2005
- Lampiran 5 Surat Keterangan Ijin Penelitian
- Lampiran 6 Surat Keterangan Telah Melakukan Penelitian

ABSTRAKSI

Pengukuran kinerja pada pemerintah daerah digunakan untuk menilai akuntabilitas dan kemampuan keuangan daerah dalam penyelenggaraan otonomi daerah. Tujuan dari penelitian ini adalah untuk menganalisis dan mengetahui kinerja anggaran keuangan Pemerintah Daerah Kabupaten Sukoharjo dalam penyelenggaraan otonomi daerah pada tahun anggaran 2003 sampai dengan tahun 2005.

Penelitian ini bersifat deskriptif komparatif dengan menggunakan alat analisis yaitu teknik pengukuran *value for money* (ekonomi, efisiensi, dan efektivitas) dan rasio kinerja (rasio kemandirian daerah, rasio pajak daerah terhadap PAD, rasio retribusi daerah terhadap PAD, rasio belanja aparatur daerah terhadap total belanja dan rasio belanja pelayanan publik terhadap total belanja).

Hasil penelitian menunjukkan bahwa: berdasarkan teknik pengukuran *value for money* yaitu tingkat ekonomi, tingkat efisiensi dan tingkat efektivitas dengan hasil rata-rata yang bernilai kurang dari 100% maka kinerja keuangan yang dikelola Pemerintah Daerah Kabupaten Sukoharjo dalam menjalankan kegiatan operasionalnya adalah ekonomis, efisien dan efektif. Selain itu, berdasar rasio kinerja keuangan yaitu rasio kemandirian daerah yang ditunjukkan dengan hasil rata-rata diantara 0%-25% tergolong mempunyai pola hubungan *instruktif* yang berarti kemampuan Pemerintah Daerah Kabupaten Sukoharjo dalam memenuhi kebutuhan dana untuk penyelenggaraan tugas-tugas pemerintahan, pembangunan dan pelayanan sosial masyarakat masih relatif rendah. Dalam rasio pajak daerah terhadap PAD dan rasio retribusi daerah terhadap PAD pada tahun 2004 menunjukkan partisipasi masyarakat yang paling tinggi dalam membayar pajak dan retribusi. Sedangkan rasio belanja aparatur daerah dan belanja pelayanan publik terhadap total belanja pada tahun anggaran 2003 menunjukkan alokasi dana yang ditujukan untuk masyarakat adalah paling baik karena memiliki nilai rasio belanja aparatur daerah terhadap total belanja yang terendah dan rasio pelayanan publik terhadap total belanja yang tertinggi.

Kata Kunci: Pemerintah Daerah, Kinerja, Keuangan Daerah, Otonomi Daerah