

**ANALISIS PERBANDINGAN DAN PERKEMBANGAN KINERJA
KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM ERA OTONOMI
DAERAH PADA KABUPATEN KLATEN DAN KABUPATEN SRAGEN**



SKRIPSI

Diajukan Untuk Melengkapi Tugas-Tugas Dan Memenuhi Syarat-Syarat
Guna Mencapai Gelar Sarjana Ekonomi Jurusan Akuntansi pada
Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh :

DEWI KARTIKASARI
B 200 020 339

**FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH SURAKARTA**

2007

HALAMAN PENGESAHAN

Yang bertandatangan di bawah ini telah membaca skripsi dengan judul:

“ANALISIS RKEEMBANGAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM ERA OTONOMI DAERAH PADA KABUPATEN KLATEN DAN KABUPATEN SRAGEN”

Yang ditulis oleh : DEWI KARTIKASARI, NIM : B 200 020 339.

Penandatanganan berpendapat bahwa skripsi tersebut telah memenuhi syarat untuk diterima.

Surakarta, Januari 2007

Pembimbing

(Drs. Suyatmin, Msi.)

Mengetahui

Dekan Fakultas Ekonomi

Universitas Muhammadiyah Surakarta

(Drs. H. Syamsudin, MM.)

MOTTO

Sesungguhnya setelah kesulitan itu ada kemudahan maka apabila kamu telah selesai (dari suatu urusan) kerjakanlah dengan sungguh – sungguh (urusan) yang lain dan hanya kepada Tuhanmulah hendaknya kamu berharap.

(Q.S. Al Insyirah 6 – 8)

Jangan banyak membicarakan suatu masalah tanpa penyelesaian

PERSEMBAHAN

Skripsi ini kupersembahkan teruntuk:

- ❖ **Allah SWT “Sang Maha Sutradara.....”**
- ❖ **Romo Kalian Ibu Tercinta**
- ❖ **Mbah Uti Kalian Mbah Kakong Tersayang**
- ❖ **Kakak dan Adikku “Mba’ Iput, Mas Aris dan Dik Ragil”**
- ❖ **Keponakan “De Ocaku”**
- ❖ **Yang Kubanggakan METALA (Mahasiswa Ekonomi Pecinta Alam)**
- ❖ **Yang Kucintai Teater Ngirit FE UMS**
- ❖ **Sobat – Sobat Senasib Seperjuanganku**

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Wr. Wb

Segala puji dan syukur terpanjatkan kehadiran Allah SWT, yang tak pernah berhenti melimpahkan segala cinta bagi manusia, sehingga penulis dapat menyelesaikan salah satu syarat guna memperoleh gelar Sarjana Ekonomi jenjang strata satu (S1) pada Fakultas Ekonomi Jurusan Akuntansi Universitas Muhammadiyah Surakarta dengan judul : “ANALISIS PERBANDINGAN DAN PERKEMBANGAN KINERJA KEUANGAN PEMERINTAH DAERAH DALAM ERA OTONOMI DAERAH PADA KABUPATEN KLATEN DAN KABUPATEN SRAGEN”

Dalam penyusunan skripsi ini penulis sadar masih banyaknya kekurangan yang disebabkan keterbatasan kemampuan penulis. Tanpa bimbingan, dorongan dan bantuan serta kerja sama yang baik dari berbagai pihak yang secara langsung atau tidak langsung, tidaklah mungkin skripsi ini dapat terselesaikan. Untuk itu pada kesempatan yang sangat berbahagi ini penulis ingin menyampaikan ucapan terimakasih yang sebesar – besarnya kepada :

1. Bapak Drs. H. Syamsudin, MM. Selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Drs. Suyatmin M.Si., selaku dosen pembimbing yang dengan penuh kearifan telah bersedia meluangkan waktunya memberi bimbingan,

pengarahan dan dorongan yang berguna bagi penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan.

3. Ibu Dra. Erma Setyowati, selaku Pembimbing Akademik, yang memberikan pengarahan dan bimbingan selama study di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Bpk. Atwal Arifin dan bpk. Abdul Kharis selaku Pembina METALA (terima kasih atas bimbingan dan petunjuk-petunjuk yang telah diberikan selama ini). Hidup METALA!!
5. Bpk. Drs. Yuli TC dan Pak Noer Sasongko SE Msi selaku Pembina Teater Ngirit terima kasih juga atas bimbingan dan nasehat-nasehatnya. (jangan melupakan teater Ngirit ya pak.....!)
6. Pak Ikhwan Susilo SE Msi selaku Wakil Dekan FE UMS makasih telah membimbing kami dalam segala proses kegiatan.
7. Seluruh pimpinan dan staf BPK dan BAPEDA Kabupaten Klaten yang telah berbaik hati memberikan datanya.
8. Seluruh pimpinan dan staf BPK dan BAPEDA Kabupaten Sragen yang telah berbaik hati memberikan bantuan berupa data yang diperlukan, sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.
9. Mbah Tasgading, Mbah Uti Kalian Mbah Kakong (Tetap sabar dan Rukun Slalu ya..)
10. Romo kalian Ibu yang paling aku sayangi dan membuat hidup Dewi penuh arti.. Besar kasih sayang dan doa restu senantiasa mengalir dalam darahku.

11. Kakakku Mbak Iput (makasih nasehatnya), Masaris (tetap tegar menjalani hidup) dan adikku Ragil (masih panjang jalan hidup yang harus kau jalani)
Dewi Sayang kalian Semua.
12. Seseorang yang akan menjadi belahan jiwaku.....(seseorang yang masih menjadi rahasia)
13. SaudarakuAna gen-gen, Indro, Nyunyun, Antik, Uda, Mirna, mba Ofi, Mas Topik, Sari medan, Imiss U All. Kapan Kita ketemu lagi!!!
14. Tempat Kelahiranku yang kedua Mahasiswa Ekonomi Pecinta Alam (METALA). 187/GLADIXIII/MTL/02 tetap akan selalu di dadaku..Hidup METALA!
15. Tempat Kelahiranku yang ketiga Teater Ngirit FE UMS, 815/DVII/TNGR/02 akan selalu didalam Hatiku.
16. Teman seperjuangan GLADI XIII.....Kenyum, Kezet, Marko, Gemblong, Coro, KH, EniPD, Ambon, Genthong, Pongge, Panci. Jangan Lupakan METALA!
17. Teman Seperjuangan Diklat VIII Teater Ngirit Manik, Fajar, Nanang2, Andika, Indri, Isna penk, Sigit ciki, Slamet, Oknus, lia Galon, Dina dindut, Yopi, Dll jangan tinggalkan Ngirit.
18. Teman-teman pengurus METALA periode 2003/2004, 2004/2005, 2005/2006
Kalian tetap Orang-orang pilihan yang tangguh
19. Pengurusku yang paling aku banggakan di teater Ngirit Periode 2006/2007
(Yuli bedahara terbaik, Penk sekretaris, (Tama, akid, Like(Dep Kres)), (Nuzul, Sinta, dian(Dep Or)), (Gugun, Tuklik (Dep Logistik)),(Fajar, Andika,

Priyo(DSPO)) terimakasih atas kerjasamanya mempertahankan ngirit untuk lebih baik . Aku tidak akan melupakan susah senang kita dalam kepengurusan. Teruskan perjuangan kita....!

20. Untuk keluarga besar METALA....pak Atwal (terima kasih bimbingannya), Mbak Fanny, Mbak RJ, Mbah emprit, Yonit, Papa, Prety, Nok, Faat, Muklas, abang Ajik, Pincuk, Umi, Indah, Sujik(ayo semangat...), Senthon, Gembel, Bebek, Encok, Mleweh, Pencenk, Anis, Atik, Dakocan, Marmut, Jarwo, Santhil, Cempe and every one that I can't mentioned one by one... I love You All....HIDUP METALA!!!!

21. Keluarga Teater Ngirit : mas Creek, mas Dimaz Ot, mas dimas kumis, Mba Septa, Mba Wiwin, Mba Tari Gudir, Mas Galuh, mas Imron, Mas Vino, Mas Dwi, Mba Muna, Mba Jrenk, Dayak, Mba sari, mas monthit, mas Peyok, mas Arista, Mbah emprit.Mas Kecil, Mas Warih, Mas Gondhes, mas Gogon, mas Danan, mas Bujang, mas Puger, dan mba intan. Dan semua yang tidak dapat disebutkan one by one. **(Makasih atas kepercayaannya untuk jadi Ketua Teater NgiritHidup Ngirit)**

22. Adik-adikku Gladi 17 METALA “kleler, kucrit, bagong, petruk, buyuk, kribul, manyak, Jokko, astutik, fatah, sableng, badut, dll ayo tetap semangat tunjukkan loyalitasmu! Hidup METALA!!!!

23. Adik-adikku Diklat 12 Teater Ngirit “Kus, Antok, Yanwar, Asih, Beni, Tian, Jaya, Joko, Bojes, Widya, Anik, Monika, Fajar, fajar M, dan Adel.....ayo hidupkan Ngirit tetap semangat Ngirit kedepan ditangan kalian.

24. Pengurus BEM Periode 2005/2006 “Presiden Hohok, Anis, Yuli, Coro, Dias, Bilan, Rozie, Nahari, Totok Juragan pulsa, Muiz, Rois, Haris dan Adi” Save Your Dream With Us (**economic expo kenangan terindah**)
25. Teater Prasasti Kampung Praon Nusukan,safari of ROLAmbon, om Kebut, Mba Welly, m.monthit, triman, Tenso, om Ribut, Pipo, Om Mulus, Aris bendot, Manyul, trimakasih mo pentas kolaborasi ma Ngirit. (**Pahit manisnya cari dana pentas ROL.... Ngamen bareng yang takkan terlupa dari Kotabarat, Gladak sampai Manahan Capex..... dech!!**)

Penulis menyadari skripsi ini jauh dari sempurna maka dengan segala kerendahan hati penulis menerima segala bentuk saran dan kritik yang sifatnya membangun.

Wassalamu'alaikum Wr.Wb.

Surakarta, Januari 2007

Penulis

ABSTRAKSI

Tujuan dari penelitian ini adalah untuk mengetahui perbandingan dan perkembangan kinerja keuangan pemerintah daerah kota Klaten dan kota Sragen dalam pelaksanaan otonomi daerah. Data dari BPKD Kabupaten Klaten dan Kabupaten Sragen berupa data Anggaran Pendapatan dan Belanja Daerah (APBD) periode 2000-2004. Teknik analisis yang digunakan adalah deskriptif komparatif dengan metode pengumpulan data studi pustaka, wawancara dan dokumentasi. Analisis rasio keuangan yang digunakan terdiri dari rasio kemandirian, rasio efektivitas dan efisiensi, rasio aktivitas, *rasio Debet Service Coverage Ratio (DSCR)* dan rasio pertumbuhan.

Hasil penelitian ini adalah rasio kemandirian Kabupaten Klaten dan Kabupaten Sragen mempunyai pola hubungan instruktif sehingga ketergantungan dengan pemerintah pusat masih tinggi. Rasio efektivitas dan efisiensi pemerintah daerah Kabupaten Klaten dan Kabupaten Sragen dalam merealisasikan pendapatan daerah tergolong efektif dan efisien. Sedangkan rasio aktivitas alokasi dana untuk belanja rutin dan belanja pembangunan belum optimal, karena belanja rutin lebih besar dari belanja pembangunan. Analisis *DSCR* pada tahun tertentu dari kedua kabupaten tidak dapat melakukan pinjaman karena nilai *DSCR* kurang dari 2,5. Sedangkan rasio pertumbuhan rata-rata tidak stabil artinya adanya kenaikan dan penurunan, namun pemerintah daerah Kabupaten Klaten dan Kabupaten Sragen mempunyai perkembangan kinerja yang positif walaupun masih relatif kecil.

Perbandingan dan perkembangan kinerja keuangan Pemerintah Daerah menunjukkan kinerja keuangan selama tahun 2000-2004 lebih baik Kabupaten Sragen daripada Kabupaten Klaten. Ini dibuktikan dari hasil analisis rasio kemandirian, rasio efektivitas dan efisiensi, rasio aktivitas, dan *DSCR*.

Kata Kunci: Kinerja Keuangan Daerah, Rasio Kemandirian, Rasio Efektivitas Dan Efisiensi, Rasio Aktivitas, DSCR, Dan Rasio Pertumbuhan.

DAFTAR ISI

HALAMAN JUDUL	i
HALAMAN PENGESAHAN	ii
HALAMAN MOTTO	iii
PERSEMBAHAN	iv
KATA PENGANTAR	v
ABSTRAKSI	ix
DAFTAR ISI	x
DAFTAR TABEL	xii
BAB I. PENDAHULUAN	1
A. Latar belakang masalah	1
B. Perumusan Masalah	5
C. Pembahasan Masalah	5
D. Tujuan Penelitian	5
E. Manfaat Penelitian	6
F. Sistematika Penulisan	6
BAB II. TINJAUAN PUSTAKA	8
1. Pengertian Akuntansi Pemerintah.....	8
2. Otonomi Daerah	10
3. Kinerja Keuangan Pemerintahan.....	13
4. Analisis Rasio Keuangan APBD	14
5. Tinjauan Penelitian Terdahulu.....	18

BAB III.	METODE PENELITIAN.....	21
	A. Jenis Penelitian	21
	B. Data dan Sumber Data	21
	C. Metode Pengumpulan Data	22
	D. Metode Analisis Data	22
BAB IV.	ANALISIS DATA DAN PEMBAHASAN	27
	A. Keadaan Umum	27
	1. Kabupaten Klaten.....	27
	2. Kabupaten Sragen.....	29
	B. Analisis Data dan Pembahasan.....	30
	1. Rasio Kemandirian Keuangan Daerah.....	31
	2. Rasio Efektifitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah	36
	3. Rasio Aktifitas	40
	4. <i>Debt Service Coverage Ratio(DSCR)</i>	43
	5. Rasio Pertumbuhan.....	47
BAB V.	PENUTUP	54
	A. Kesimpulan	54
	B. Keterbatasan Penelitian	55
	C. Saran	56

DAFTAR PUSTAKA

LAMPIRAN

DAFTAR TABEL

Tabel 4.1	Pola Hubungan dan Tingkat Kemandirian	32
Tabel 4.2	Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten Tahun Anggaran 2000-2004	32
Tabel 4.3	Sumber Pendapatan dari Pihak Ekstern Kabupaten Klaten Tahun Anggaran 2000 – 2004	32
Tabel 4.4	Penghitungan Rasio Kemandirian Kabupaten Klaten Tahun Anggaran 2000-2004.....	33
Tabel 4.5	Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000 – 2004	33
Tabel 4.6	Sumber Pendapatan dari Pihak Ekstern Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000 – 2004	34
Tabel 4.7	Penghitungan Rasio Kemandirian Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000-2004	34
Tabel 4.8	Perbandingan Rasio Kemandirian Kabupaten Klaten dan Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000 – 2004.....	35
Tabel 4.9	Penghitungan Rasio Efektifitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten Tahun Anggaran 2000-2004	37
Tabel 4.10	Penghitungan Rasio Efektifitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000-2004	37

Tabel 4.11	Perbandingan Rasio Efektifitas dan Efisiensi Pendapatan Asli Daerah Kabupaten Klaten dan Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000-2004	38
Tabel 4.12	Penghitungan Rasio Belanja Rutin dan Rasio Belanja Pembangunan Kabupaten Klaten Tahun Anggaran 2000-2004	40
Tabel 4.13	Penghitungan Rasio Belanja Rutin dan Rasio Belanja Pembangunan Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000-2004	41
Tabel 4.14	Perbandingan Rasio Belanja Rutin dan Rasio Belanja Pembangunan Kabupaten Klaten dan Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000-2004.....	42
Tabel 4.15	Penghitungan <i>Debt Service Coverage Ratio (DSCR)</i> Kabupaten Klaten Tahun Anggaran 2000-2004.....	45
Tabel 4.16	Penghitungan <i>Debt Service Coverage Ratio (DSCR)</i> Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000-2004.....	46
Tabel 4.17	Perbandingan <i>Debt Service Coverage Ratio (DSCR)</i> Kabupaten Klaten Tahun Anggaran 2000-2004.....	47
Tabel 4.18	Penghitungan Rasio pertumbuhan Kabupaten Klaten Tahun Anggaran 2000-2004.....	48
Tabel 4.19	Penghitungan Rasio pertumbuhan Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000-2004.....	50
Tabel 4.20	Hasil Perhitungan Analisis Rasio Keuangan Kabupaten Sragen Dan Kabupaten Sragen Tahun Anggaran 2000-2004.....	51