

**KEBIJAKAN PENANGANAN DAN PENGELOLAAN LIMBAH KOTORAN SAPI
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009**

(Studi Kasus di Kecamatan Pudak Kabupaten Ponorogo)



Disusun dan Diajukan untuk melengkapi tugas-tugas dan syarat-syarat Guna Mencapai
Derajat Sarjana
Hukum Pada Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

Oleh:

DITA FITRIA WATI

NIM : C100199074

PROGRAM STUDI HUKUM

FAKULTAS HUKUM

UNIVERSITAS MUHAMMADIYAH

2023

HALAMAN PERSETUJUAN

**KEBIJAKAN PENANGANAN DAN PENGELOLAAN LIMBAH KOTORAN SAPI
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009**

(Studi Kasus di Kecamatan Pudak Kabupaten Ponorogo)

PUBLIKASI ILMIAH

Oleh :

DITA FITRIA WATI

C100199074

Telah diperiksa dan disetujui untuk diuji oleh:

Dosen Pembimbing



(Dr. Rizka S.Ag., M.H.)

HALAMAN PENGESAHAN
KEBIJAKAN PENANGANAN DAN PENGELOLAAN LIMBAH KOTORAN SAPI
BERDASARKAN UU No. 32 TAHUN 2009
(Studi Kasus di Kecamatan Pudak Kabupaten Ponorogo)

OLEH

DITA FITRIA WATI
C100199074

Telah disetujui untuk dipertahankan dihadapan
Dewan Penguji Skripsi Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta pada;

Dewan Penguji

- | | |
|--|--|
| 1. Dr. Rizka, S.Ag., M.H.
(Ketua Dewan Penguji) | () |
| 2. Dr. Arief Boediono, S.H., M.H.
(Anggota I Dewan Penguji) | () |
| 3. Syaifuddin Zuhdi, S.H., M.H.
(Anggota II Dewan Penguji) | () |

Mengetahui,
Dekan Fakultas Hukum
Universitas Muhammadiyah Surakarta

 
(Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H., M.H.)
NIDN : 196812261993031002/0026126801

PERNYATAAN ORIGINALITAS

Yang bertanda tangan dibawah ini:

NAMA : DITA FITRIA WATI

NIM : C100199074

ALAMAT : DS. BARENG, KEC. PUDAK, PONOROGO, JAWA TIMUR

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Tugas akhir yang dibuat merupakan asli serta belum pernah dipublikasikan maupun diajukan guna mendapatkan gelar sarjana hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta maupun perguruan tinggi lain.
2. Tugas akhir yang dibuat yaitu gagasan murni penulis, rumusan, dan penelitian yang dilakukan secara deskriptif oleh penulis tanpa dibantu oleh pihak manapun, selain arahan yang diberikan oleh dosen pembimbing skripsi.
3. Di dalam penulisan tugas akhir skripsi tidak ada terdapat karya atau teori yang sudah pernah dikemukakan oleh pihak selain penulis, kecuali dengan tertulis yang di masukkan penulis sebagai acuan dalam pembuatan naskah penulisan dengan menyebutkan nama terang serta nama naskah yang dipublikasikan.
4. Pernyataan yang disampaikan penulis dibuat dengan sesungguhnya dan sesuai dengan keadaan yang ada, serta apabila dikemudian hari terdapat pernyataan yang ditulis maka penulis siap menerima sanksi secara akademik yaitu berupa dicabutnya gelar akademik yang akan diperoleh penulis serta sanksi lain sesuai peraturan yang berlaku di perguruan tinggi.

Surakarta, 2 Februari 2023

Yang Membuat Pernyataan



DITA FITRIA WATI

C100199074

MOTTO

Boleh jadi kamu membenci sesuatu, padahal ia amat baik bagimu. Dan boleh jadi kamu mencintai sesuatu, padahal ia amat buruk bagi kamu. Allah Maha Mengetahui sedangkan kamu tidak mengetahui

(Al-Baqarah: 216)

Penghinaan membuat kita memperbaiki diri daripada pujian membuat kita lupa diri

Tetaplah rendah hati, jangan sampai melukai

Ia tersenyum puas apabila berguna, sedih merana apabila tiada bakti dalam hidupnya

PERSEMBAHAN

Penulis mempersembahkan skripsi ini :

1. Teruntuk Bapak/Ibu saya dimanapun berada semoga dalam lindungan Allah SWT, terimakasih telah ikut andil dalam pendewasaan diri dan menjadi bagian dari penguatan hati dan mental.
2. Keluarga saya yang telah memperizinkan saya untuk menyelesaikan pendidikan ini.
3. Dosen Pembimbing saya, Dr.Rizka, S.Ag.,M.H yang telah membimbing, memotivasi dan mempermudah perjalanan skripsi saya.
4. Teruntuk Ustadz dan Ustadzah di tempat saya berlindung, belajar dan berproses : Panti Asuhan Muhammadiyah Ar-Rahmah Mlarak dan Panti Asuhan Muhammadiyah Sulaiman Dahlan Ponorogo.
5. Dr. Mahasri Sohabiya, M.Ag guru saya, ibu saya dalam Beasiswa Kader Unggulan 2019.
6. Anis Nur Fauziyyah MS dan Nabila Rahmawati Rama, sahabat seperjuangan saya yang telah kebersamaan di saat suka maupun duka. Merangkul di saat sedang terpukul. Memarahi saya ketika saya salah, terimakasih kalian adalah penyemangat saya.
7. Kakak-kakak saya tercinta, mentor saya di LPM Pabelan. Mbak Rifqah yang menginspirasi dan memotivasi perihal tanggung jawab dan konsisten dalam berorganisasi dan Mbak Cindi yang memotivasi dan memberi saran perihal kehidupan asmara.
8. Adik-adik di HW yang saya cintai. Rabiatul Adawiyah yang selalu mengingatkan dan memarahi saya perihal Kesehatan, dan Zahrotul Lubna yang selalu menggantikan saya dalam menggarap Kominfo di HW UMS. Terimakasih teruntuk kalian.
9. Kawan-kawan Divisi Kominfo HW UMS yang selalu membuat saya ceria meskipun tertekan karena tugas. Terimakasih 3 tahun sudah saya berada di Kominfo.
10. Kawan-kawan IMMawan dan IMMawati Ikatan Mahasiswa Muhammadiyah (IMM) Komisariat Ahmad Dahlan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta, keluarga baru yang saya temukan di bangku perkuliahan.
11. Kawan-kawan saya di LPM (Lembaga Pers Mahasiswa) Pabelan, yang sering ber hahaha bareng. Berkarya bersama dan menjadi tempat untuk berkeluh kesah.
12. Kawan-kawan saya di KSPD (Komunitas Studi Penelitian dan Debat) Verfassung yang menginspirasi saya untuk berfikir kritis dan memacu saya untuk terus berkarya.
13. Teruntuk kawan-kawan saya PD IPM Ponorogo dan PW IPM Jatim yang senantiasa

memproses saya dari nol, mengenalkan sistem perkaderan Muhammadiyah dan yang mengajak saya berkeliling Jatim.

14. Teruntuk Pimpinan Daerah Muhammadiyah dan Aisyiyah Ponorogo yang telah membantu saya untuk mendapatkan Beasiswa Kader Unggulan 2019 di Universitas Muhammadiyah Surakarta.
15. Almamater saya UMS tempat berproses dan menemukan jati diri.
16. Kawan-kawan Fakultas Hukum seperjuangan angkatan 2019.
17. Dan juga untuk masyarakat Kecamatan Pudak serta Dinas Peternakan Kabupaten Ponorogo yang membantu saya dalam penelitian ini.

KATA PENGANTAR

Assalamu'alaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Segala puji bagi Allah SWT, Tuhan semesta alam, yang senantiasa memberikan nikmat, rahmat serta hidayah-Nya kepada kita semua. Shalawat beserta salam selalu tercurahkan kepada Nabi Muhammad SAW sang revolusioner sejati yang membawa umat-Nya dari zaman jahiliyah menuju zaman Islamiyah.

Puji syukur atas rahmat Allah SWT, penulis dapat menyelesaikan skripsi yang berjudul ***“Kebijakan Penanganan dan Pengelolaan Limbah Kotoran Sapi Berdasarkan Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 (Studi Kasus di Kecamatan Pudak Kabupaten Ponorogo).*** Penulisan skripsi ini dapat diselesaikan tidak hanya dari penulis saja, namun bantuan dan dukungan dari berbagai pihak. Oleh karena itu, penulis mengucapkan terima kasih kepada :

1. Bapak Prof.Dr. Sofyan Anif, M.Si selaku Rektor Universitas Muhammadiyah Surakarta.
2. Bapak Prof. Dr. Kelik Wardiono, S.H.,M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
3. Bapak Andria Luhur Prakosa,S.H.,M.Kn selaku Ketua Prodi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta.
4. Ibu Dr.Rizka, S.Ag.,M.H. selaku Dosen Pembimbing penulis yang senantiasa sabar selalu memberikan arahan kepada penulis dalam menyelesaikan skripsi ini.
5. Seluruh Staff Tata Usaha Fakultas Hukum Universitas Muhammadiyah Surakarta yang selalu sabar dan memberikan segala informasi yang di butuhkan oleh penulis selama ini.
6. Terimakasih kepada teman-teman dan berbagai pihak yang membantu penulis dalam penulisan skripsi ini.

Wassalamualaikum Warahmatullahi Wabarakatuh

Surakarta, 2 Febuari 2023

Penulis

DAFTAR ISI

COVER.....	i
HALAMAN PERSETUJUAN	ii
HALAMAN PENGESAHAN	iii
PERNYATAAN ORIGINALITAS	iv
MOTTO	v
PERSEMBAHAN	vi
KATA PENGANTAR	viii
DAFTAR ISI	ix
ABSTRAK.....	x
ABSTRACT.....	xi
DAFTAR GAMBAR.....	xii
DAFTAR TABEL	xii
BAB I PENDAHULUAN	
A. Latar Belakang Masalah	1
B. Pembatasan dan Rumusan Masalah	8
C. Tinjauan Pustaka	8
D. Tujuan Penelitian	12
E. Kerangka Pemikiran	14
F. Metode Penelitian	16
G. Sistematika Skripsi	18
BAB II TINJAUAN PUSTAKA	
A. Pengertian Kebijakan Publik	19
B. Tingkatan dalam Kebijakan Publik	20
C. Penyelesaian Sengketa	36
BAB III HASIL DAN PEMBAHASAN	
A. Implementasi Undang-Undang Nomor 32 Tahun 2009 Terhadap Pembuangan Limbah Kotoran Sapi di Kecamatan Pudak	55
B. Penyelesaian Sengketa Lingkungan Hidup Terhadap Pembuangan Limbah Kotoran Sapi di Kecamatan Pudak	62
BAB IV PENUTUP	
A. Kesimpulan	75
B. Saran	76
DAFTAR PUSTAKA	77
LAMPIRAN	82

KEBIJAKAN PENANGANAN DAN PENGELOLAAN LIMBAH KOTORAN SAPI

BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009

(Studi Kasus di Kecamatan Pudak Kabupaten Ponorogo)

ABSTRAK

Limbah peternakan akan menimbulkan dampak dan permasalahan bagi lingkungan. Bau tidak sedap, air keruh, dan gatal-gatal di kulit merupakan dampak dari pembuangan limbah. Hal tersebut membuat warga tidak bisa memanfaatkan air sungai untuk mencuci bahkan banyak ikan mati karenanya. Hal ini mengakibatkan kualitas air tanah yang buruk dan air sungai tersebut menjadi tidak sedap serta keruh. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui pengaruh limbah kotoran sapi terhadap lingkungan sesuai dengan UU No. 32 Tahun 2009 dan sanksi tegas kepada masyarakat yang masih membuang limbah kotoran sapi di sungai. Hal ini tentunya memerlukan penanganan dan pengelolaan dengan segera terhadap limbah sapi perah agar tidak menyebabkan permasalahan semakin parah dan membahayakan penduduk di sekitarnya. Salah satu hal yang dapat dilakukan adalah dengan mengelola limbah kotoran sapi perah tersebut menjadi sesuatu yang lebih berdaya guna. Program-program yang telah dilakukan oleh pemerintah daerah di Kecamatan Pudak nyatanya tidak mencapai tujuan yang diinginkan. Hal ini terlihat bagaimana proses sosialisasi yang dilakukan tidak membuahkan hasil apapun. Pemerintah tidak memperhatikan langkah-langkah dan kondisi dalam penanganan limbah kotoran sapi yang ada di Kecamatan Pudak. Oleh karena itu, pencemaran air sungai akibat limbah kotoran sapi di Kecamatan Pudak masih belum bisa teratasi secara maksimal.

Kata kunci: kebijakan publik, limbah kotoran sapi, peraturan.

KEBIJAKAN PENANGANAN DAN PENGELOLAAN LIMBAH KOTORAN SAPI

BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 32 TAHUN 2009

(Studi Kasus di Kecamatan Puduk Kabupaten Ponorogo)

ABSTRACT

Livestock waste will cause impacts and problems for the environment. Bad smell, cloudy water, and itching on the skin are the effects of waste disposal. This makes residents unable to use river water to wash and even many fish die because of it. This resulted in poor groundwater quality and the river water became unpleasant and turbid. This study aims to determine the effect of cow manure on the environment in accordance with Law no. 32 of 2009 and strict sanctions against people who still throw cow manure into rivers. This of course requires immediate handling and management of dairy cow waste so that it does not cause the problem to get worse and endanger the surrounding population. One of the things that can be done is to manage the dairy cow manure into something more efficient. The programs that have been carried out by the local government in Puduk District have in fact not achieved the desired goals. This can be seen how the socialization process carried out did not produce any results. The government does not pay attention to the steps and conditions in handling cow manure in Puduk District. Therefore, river water pollution due to cow manure in Puduk District still cannot be resolved optimally.

Keywords: public policy, cow manure, regulations

DAFTAR GAMBAR

Gambar 1.1 Kerangka Pemikiran.....	14
------------------------------------	----

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Jumlah Peternakan Sapi Perah di Kabupaten Ponorogo Tahun 2022	2
Tabel 1.2 Jumlah Peternakan Sapi Perah di Kecamatan Pudak Tahun 2022	3
Tabel 1.3 perbandingan penelitian terdahulu	10